

# 聊城市生态环境局

聊环函〔2020〕103号

签发人：张建军

## 对市政协十三届四次会议 第378号提案的答复

姚宁委员：

您提出的“关于制定全市生态网格员考核方案的建议”的提案已收悉，现答复如下：

非常感谢您对环保工作的大力支持和给我局提出的宝贵建议，您提出的“关于制定全市生态网格员考核方案的建议”非常及时也非常必要，与我局目前的部分工作不谋而合。现将我局相关工作情况报告如下。

### 一、网格员队伍建设情况

2019年，我局牵头组织推动，各县（市、区）及市属开发区负责具体实施，我市全面建立专职网格员队伍。截至目前，各县（市、区）及市属开发区专职网格员队伍已组建完成，全市专职网格员数量达1千余人。

为了加强网格员队伍管理，我们以市网格化环境监管领导小组办公室名义先后制定印发《关于加快推进网格化环境监管深入运行的通知》、《关于建立聊城市示范网格环境监管运行机制的通知》及《聊城市基层网格员日常巡查工作任务》等多个文件，明确网格员工作职责、运行机制、工作流程、巡查任务等，同时市委办公室、市政府办公室出台《关于印发〈聊城市环境执法工作考核办法（试行）〉的通知》（聊办字〔2017〕6号），将网格化环境监管工作运行情况列入环境执法考核的重点内容。

为进一步完善网格化环境监管工作，我们正在以市生态环境保护委员会名义，按照“属地管理、分级负责、无缝对接、全面覆盖、责任到人”的原则，制定进一步加强网格化环境监管工作的指导意见及考核办法，明确目标任务、工作原则、市县两级及网格员职责任务，采取加强组织领导、健全工作机制、完善制度建设、落实考评奖惩及强化经费保障等组织保障，目前指导意见及考核办法初稿已经完成，正在按程序报批。同时我们积极组织各县（市、区）结合本辖区实际情况建立健全专职网格员管理、考核办法。截至目前，各县（市、区）和市属开发区均开始对专职网格员实行管理、考核，如东昌府区环保分局组建了网格化环境监管办公室，由专人负责对网格员的工作开展情况进行考核，根据考核情况发放绩效工资，提高网格员工作积极性。

## 二、取得的主要成效

网格员上岗后，迅速投入生态环境保护工作，积极发挥

基层“前哨”作用，第一时间发现环境问题，及时上报、处置，现场核查销号，认真参与现场巡查、“散乱污”排查清理、重污染天气应急响应、饮用水水源地排查、更新完善网格污染源等工作。第一季度，全市网格员队伍共发现上报环境问题1万余件，主要涉及扬尘治理、露天焚烧、餐饮油烟、散煤清理等，持续解决了一批困扰基层的高发环境问题。

1、东昌府区以“智慧东昌”为基础建设智慧环保系统，设立专门的网格化管理办公室，建立健全网格员管理办法，制定完善考核制度，组织网格员、平台监管员开展交叉检查，把网格化环境监管工作纳入镇街（园区）综合考核，从制度上保障网格化环境监管取得实效。2019年9月18日，山东电视台记者对东昌府区网格化监管工作进行了专题报导。

2、高唐县大力推进非现场执法建设，筹建污染源企业电量监控系统、扬尘防控点源视频监控系统，购置机动车尾气监测设备，打造环境监控大厅，用先进的技术手段辅助网格化环境监管，实现有的放矢，精准执法。2019年，高唐县被省生态环境厅评选为全省网格化环境监管示范县，并获得奖励资金200万元。

3、冠县等县（市、区）强化网格员管理，统筹分配网格员，抽调部分网格员由执法大队直接管理，跟随执法人员参与日常工作，边带边学，边干边练，有效提升网格员工作效果。

### 三、存在的主要问题和不足

（一）网格员管理机制不理顺。专职网格员创建之初，

为了方便分级管理，网格员队伍实行双重领导，乡（镇、街道）负责网格员日常管理、考核，市、县生态环境部门负责业务指导。经过这段时间实践证明，双重领导的管理机制运行效果欠佳。

（二）网格化环境监管工作推进难度较大。一是市、县两级生态环境部门缺少专门的网格化环境监管工作机构及人员。二是有的县、乡两级政府对于网格化环境监管工作认识不到位，片面认为网格化环境监管工作就是环保部门的工作，网格员的工作就是环保部门的职责，涉及跨部门环境污染问题的部门联动、上下联动机制不顺畅，处置不及时。三是网格员队伍多数在乡镇上班，受乡镇约束影响较大，县级生态环境部门难以全面指挥安排。

（三）网格员工作保障措施不到位。整体来看，网格员队伍普遍缺乏保障措施，特别是工资水平较低，通讯补助、交通工具等未落实到位，因此网格员对于改善工作待遇的呼声较高。

（四）网格员兼聘兼职兼用问题。兼聘兼职兼用问题在乡镇表现较为突出，非本职工作占用网格员工作时间，影响工作开展。个别网格员为乡镇（街道）原有工作人员划转，仍承担原有工作。

#### 四、下一步工作措施及建议

2020年是实现全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是打赢污染防治攻坚战决胜之年。我市的环境质量改善攻坚行动虽然取得了长足进展，收到了明显的成效，

但距离市委、市政府的要求和人民群众的期盼还有一定的距离。现在距离 2020 年年底还有 6 个月的时间，污染防治工作已经到了决战决胜的关键期，我们必须严格落实市委、市政府关于专职网格员队伍建设的安排部署，组织全市生态环境部门及网格员队伍以时不我待、责无旁贷、心急如焚、分秒必争的状态投入到污染防治攻坚战中。

为充分发挥网格化队伍在基层治理的前沿作用，提升网格化队伍的专业化和职业化水平，将网格员打造成为生态环境法规政策的宣传员，生态环境问题和隐患的巡查员，问题整改的监督员，我们将以本次提案办理为契机，认真统筹规划、综合管理，加快推进出台指导意见及考核办法，加强对各县（市、区）及市属开发区的指导、调度、督查、考核。同时组织、督促各县（市、区）及市属开发区通过明确职责任务、完善管理体制、落实保障措施，全面加强网格员队伍建设，切实做细做实网格，推动环境监管关口前移，纵向延伸，做到各类环境问题早发现、早控制、早处置，及时化解环境污染纠纷。

（一）建议明确或成立专门的网格化环境监管机构及人员，负责统筹全市网格化环境监管工作及网格员的管理、考核。

（二）理顺网格员管理机制，实行层级管理，由市、县生态环境部门全面负责网格员的管理、考核等工作。

（三）定期组织网格员培训工作，由生态环境部门执法人员进行传、帮、带，提升网格员业务水平，提高发现问题、

处置问题的能力。

（四）网格员全面实行绩效考核，强化奖惩。对表现突出的网格员进行表彰，给予奖励奖金。对不服从工作安排、年内考核不合格、造成不良影响或发生违法乱纪等问题的网格员，及时调整清退。

（五）建立健全网格员工作制度，健全“一员三档”制度，每个协管员日常工作中要做好污染源档案、日常巡查档案、政策法规学习档案等三类档案的管理。



联系人及联系电话：高佃涛 8909697

抄送：市政协提案委、市政府督查室

附件 2:

## 聊城市政协十三届四次会议提案 办理情况征询意见表

委员姓名	姚宁	提案编号	378
案 由	关于制定全市生态网格员考核方案的建议		
通讯地址		联系电话	13806358835
承办单位	市生态环境局	承办人及 联系电话	高佃涛
您对办理情况的评价（请在下面认为合适的种类上打“√”）			
满 意	基本满意	不 满 意	
√			
有 何 建 议 和 要 求	<p style="text-align: center;">经与姚宁委员电话联系，姚宁委员对办理结果满意。（由于疫情未让姚宁委员签名）</p> <p style="text-align: right;">签 名：</p> <p style="text-align: right;">2020 年 7 月 7 日</p>		